



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Икрянинского района

ул. Мира, 39,
с. Икряное, 416370

06.11.2018

№ 7-19-2018

вх 88
17.01.2018
в н: 5А

Директору МБОУ «Озерновская ООШ»

Болдановой Л.С.

ул. Степная, 7, с. Озерное, Икрянинский
район, Астраханская область

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании, о
противодействии терроризму

Прокуратурой Икрянинского района Астраханской области в ноябре - декабре 2018 года проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму в деятельности МБОУ «Озерновская ООШ», по результатам которой выявлены нарушения.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

На основании ст. 7 Конституции Российская Федерация установлено, что социальное государство, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

В силу ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Данные нормы Конституции согласуются с положениями Конвенции ООН о правах ребенка (принята Государственной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, вступила в силу для СССР 15.09.1990 года), согласно которым государства-участники во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяют наилучшему обеспечению интересов ребенка, обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, поскольку «ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения».

В соответствии со ст. 19 названной Конвенции Российская Федерация обязана принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

АН № 023237

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из приоритетных целей государственной политики в интересах детей называет формирование правовых основ гарантий прав ребенка, гарантированное осуществление прав детей, закрепленных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, восстановление их прав в случае нарушений, а также защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма определены положениями Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

В соответствии с п. 2 ст. 3 вышеуказанного федерального закона, террористической деятельностью признается деятельность, включающая в себя организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; подстрекательство к террористическому акту; организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности и пр.

Согласно статье 2 Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

Пунктом 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации от 05.10.2009, закреплены основные задачи противодействия терроризму, к которым, в том числе отнесено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работ по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Согласно части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание безопасных условий обучения, воспитания, обеспечивающих жизнь и здоровье обучающихся.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Пунктом 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу пп. «г» п. 18 главы 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, в том числе обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В нарушение пп. «г» п. 18 главы 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 пост охраны МБОУ «Озерновская ООШ» не оборудован стационарной кнопкой тревожной сигнализации.

Администрацией МБОУ «Озерновская ООШ» достаточных мер по обращению к кредителю образовательного учреждения о выделении денежных средств на обеспечение антитеррористической безопасности не принималось, в связи с чем, антитеррористическая безопасность объекта с массовым пребыванием людей до настоящего времени не обеспечена.

Учитывая, что вопросы антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей непосредственно связаны с обеспечением безопасности людей, защитой их жизни и здоровья, указанные нарушения законодательства являются недопустимыми и требуют незамедлительного устранения.

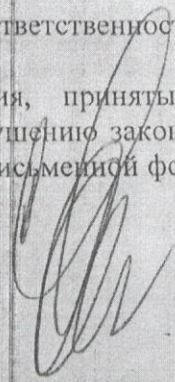
Указанные нарушения стали следствием ненадлежащего исполнения возложенных должностных обязанностей – Кубеновой М.М., а также ввиду ненадлежащего контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о дате и месте рассмотрения.
2. Принять безотлагательные меры к устранению допущенных нарушений законодательства о противодействии терроризму, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, их причин и условий, им способствующих путем установки кнопки тревожной сигнализации.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушения закона.
4. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по устранению причин и условий, способствующих нарушению закона сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок в письменной форме.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



А.В. Ульянов